

# 2015-2018 年广东省创业带动就业 专项资金绩效评价报告

评价机构：广东财经大学

机构负责人：杨凯

项目负责人：王伟龙、杨凯

## 一、基本情况

### （一）资金背景

就业事项事关经济发展和民生改善的大局，广东省响应国务院关于进一步做好新形势下就业创业工作的意见，积极出台政策，大力实施就业优先战略，推动大众就业、万众创新，将促进创业就业作为每年重点抓的十大民生实事工作之一。根据《广东省人民政府关于进一步促进创业带动就业的意见》（粤府〔2015〕28号）的指示精神，我省为了创造一个良好的创业环境，出台了一系列扶持创业的优惠政策，激励创业，支持创业，其中包括加大扶持补贴力度，为此，广东省财政厅设立创业带动就业专项资金，每年下拨一系列专项资金到各地市扶持创业就业，并设立专项资金管理办法，力争将专项资金落到实处，提高资金的使用效益，真正为促进创业就业服务。

### （二）资金概况

2015年-2018年，广东省财政厅安排创业带动就业专项资金共223205万元。根据《关于印发〈广东省省级创业带动就业专项资金管理办法〉的通知》（粤财社〔2015〕109号）规定，专项资金主要用于以下方面：一是创业常规类补贴，补助各地用于发放创业培训补贴、一次性创业资助、租金补贴、创业带动就业

补贴、创业孵化补贴、创业担保贷款贴息及扶持创业服务项目。二是支持创业创新项目支出，包括省级优秀创业项目资助、初创企业经营者素质提升培训补贴、示范性创业孵化基地奖补等。三是孵化基地建设补助，包括省级综合性创业孵化（实训）示范基地建设补助和区域性（特色性）创业孵化基地建设补助。四是省级创业引导基金，资金扶持对象覆盖符合条件的城乡各类创业者及初创企业。具体的资金安排见下表。

表 1 2015-2018 年创业带动就业专项资金安排情况表

| 年度     | 资金文件                                               | 资金名称       | 项目                        | 金额<br>(万) |
|--------|----------------------------------------------------|------------|---------------------------|-----------|
| 2015 年 | 《关于下达 2015 年度创业带动就业专项补助资金的通知》（粤财社〔2015〕135 号）      | 创业带动就业专项资金 | 创业常规类补贴                   | 18900     |
|        | 《关于安排 2015 年度创业带动就业专项资金的通知》（粤财社〔2015〕264 号）        | 创业带动就业专项资金 | 初创企业经营者能力提升培训补贴           | 500       |
|        |                                                    |            | 区域性（特色性）孵化基地              | 12400     |
|        | 《关于安排中国（广东）综合性创业孵化（实训）示范基地补助资金的通知》（粤财社〔2015〕302 号） | 创业带动就业专项资金 | 中国（广东）综合性创业孵化（实训）示范基地物业购置 | 48200     |
|        | 《关于安排创业引导基金首期资金的通知》（粤财社〔2015〕450 号）                | 创业引导基金     | 创业引导基金                    | 20000     |

|        |                                                                                  |                                  |                                |       |
|--------|----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------|-------|
| 2016 年 | 《关于提前下达省财政 2016 年就业和技工教育专项资金（促进就业和创业带动就业项目）和中央补助就业专项资金转移支付指标的通知》（粤财社〔2015〕370 号） | 省财政补助就业和技工教育专项资金之创业带动就业          | 创业常规类补贴                        | 7000  |
|        | 《关于安排 2016 年度省级就业和技工教育专项资金的通知》（粤财社〔2016〕47 号）                                    | 省级就业及技工教育专项资金（促进就业方向）分配表之常规性创业补贴 | 常规性创业补贴                        | 2600  |
|        |                                                                                  |                                  | 省级优秀创业项目补助                     | 600   |
|        |                                                                                  |                                  | 初创企业经营者培训补助                    | 500   |
|        |                                                                                  |                                  | 创业大赛组织实施经费                     | 880   |
|        |                                                                                  |                                  | 省级综合性创业孵化（实训）示范基地经费            | 19120 |
|        |                                                                                  |                                  | 省级特色性创业孵化基地建设                  | 2000  |
|        |                                                                                  |                                  | 区域性创业孵化基地                      | 17300 |
| 2017 年 | 《关于提前下达 2017 年度就业及技工教育专项资金的通知》（粤财社〔2016〕266 号）                                   | 省级就业及技工教育专项资金用于创业常规性补助资金         | 常规性创业补贴（文件功能分类科目名称为“其他就业补助支出”） | 16000 |

|        |                                             |                       |                 |       |
|--------|---------------------------------------------|-----------------------|-----------------|-------|
|        | 《关于安排 2017 年就业及技工教育专项资金的通知》（粤财社〔2017〕55 号）  | 省级就业及技工教育专项资金（促进就业创业） | 优秀创业项目资助        | 1165  |
|        |                                             |                       | 初创企业经营者能力提升培训补贴 | 350   |
|        |                                             |                       | 创业大赛组织实施经费      | 590   |
|        |                                             |                       | 创业孵化基地项目        | 7200  |
|        |                                             |                       | 省创业孵化示范基地奖补     | 500   |
|        | 《关于批复 2017 年省级部门预算的通知》（粤财预〔2017〕26 号）       | 省级就业及技工教育专项资金         | 创业引导基金          | 15000 |
| 2018 年 | 《关于安排 2018 年促进就业创业发展专项资金的通知》（粤财社〔2018〕14 号） | 促进就业创业发展专项资金          | 创业常规类补贴         | 14400 |
|        |                                             |                       | 孵化基地建设资金        | 18000 |

### （三）绩效目标

根据《广东省人民政府关于进一步促进创业带动就业的意见》（粤府〔2015〕28 号）、《广东省人民政府关于进一步做好新形势下就业创业工作的实施意见》（粤府〔2015〕78 号）、《关于印发〈广东省省级创业带动就业专项资金管理办法〉的通知》（粤财社〔2015〕109 号）、《关于做好 2015 年度初创企业经营

者素质提升培训工作的通知》（粤人社发〔2015〕163号）、《关于进一步加强创业孵化基地建设的意见》（粤人社发〔2015〕166号）等政策文件的指示，广东省创业指导就业专项资金的绩效目标主要如下：一是支持扩大和促进就业，鼓励社会各界人员自主创业，促进创业带动就业，改善就业环境。力争到2015年-2018年，全省新登记注册的初创企业户数、吸纳从业人员人数平均每年增长10%以上，创业带动就业效果明显提升。二是提升公共就业创业服务水平。加强公共就业创业服务体系建设，创新就业创业服务供给模式。三是催生和扶持一批具有较高竞争力的创新性企业，使其成为培育新的经济增长点、增加经济发展活力的重要引擎。四是帮助初创企业经营者提升素质能力，培育出一批具有发展潜力大、创新能力强、带动就业效果好且创业历程具有较好示范作用的初创企业经营者。五是力争实现“一十百千万”目标：省建成1个综合性创业孵化（实训）示范基地；省市共建10个以上区域性（特色性）创业孵化基地；全省各地级以上市和县（市、区）政府主导建设的创业孵化基地达到100个以上；带动一批社会化创业孵化基地建设，全省各地级以上市和县（市、区）认定的创业孵化基地达到1000家以上；年均孵化企业10000家以上，省、市、县（市、区）三级创业孵化体系进一步完善，全省创业孵化基地运行水平进一步提高。绩效目标情况如下：

表 2 2015-2018 年度专项资金绩效目标情况表

| 方向       | 目标                                                                                  |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| 创业常规类补贴  | 培训有创业想法人群，提高其创业能力，鼓励自主创业；通过发放租金补贴、创业带动就业补贴，创业担保贷款贴息等降低初创企业的经营成本；支持创业和扩大就业，促进创业带动就业。 |
| 创业创新项目   | 奖励优秀创业项目，通过资助促进其发展；提高初创企业经营者的能力；支持和鼓励示范性创业孵化基地建设。                                   |
| 孵化基地建设补贴 | 提高全省创业孵化基地的运行水平，完善创业孵化基地基础设施建设，建立省级创业孵化基地和区域性（特色性）创业孵化基地，优化创业环境。                    |
| 省级创业引导基金 | 引导国有、社会资本共同投资创业引导基金，投资具有较强创新性的初创企业，促进有较高发展潜力的创业项目落地。                                |

此外，2015-2018 年度省政府十件民生实事涉及到的促进创业绩效目标见下表：

表 3 2015-2018 年度省政府十件民生实事涉及创业方面的绩效目标表

| 年度     | 绩效目标                                                                                     |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2015 年 | 按 3000 元到 30000 元的标准补贴创业带动就业，按每人 1 万元的标准资助符合条件的初创企业经营者提升素质，提高创业就业项目补贴标准。                 |
| 2016 年 | 对 50 个左右省级优秀创业项目每个给予 5-20 万元资助，对 10 个省级示范性创业孵化基地每个一次性奖补 50 万元，支持建设 10 个左右区域性（特色性）创业孵化基地。 |
| 2017 年 | 支持 10 个省级示范性创业孵化基地建设，省按每个 50 万元的标准给予一次性奖补。对广东“众创杯”创业创新大赛 50 个以上获奖项目给予平均约 10 万元资助。        |

|        |                                                                                            |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2018 年 | 完善公共就业创业服务标准体系，推进业务受理向基层延伸。2018 年底<br>前，完成就业创业证与社会保障卡“证卡合一”工作，制定政府购买社会<br>就业创业服务项目清单和实施办法。 |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------|

## 二、主要绩效

基于项目单位的绩效申报材料与评价机构的现场评价结果，综合评定该专项支出的综合绩效得分为 83.36 分，绩效等级为“良”，其主要绩效如下。

**（一）多措并举，顺利完成了 2015-2018 年度省十件民生实事中的促进创业就业任务。**

省主管部门多措并举保障项目落实：一是强化按章办事，依据专项资金管理办法、创业孵化基地建设管理办法、优秀创业项目资助管理办法等规章制度，审批各类申请，确保公平公正；二是实现省市联动，设立专栏定期公布各地项目推进情况，对落实不力的地市进行通报督导，确保实施进度；三是建设统一平台，在全省推广使用就业创业专项资金管理系统，极大便利了各类补贴的申请；四是完善考评机制，对责任单位落实就业工作目标情况进行考核，省政府对考核结果予以通报。以上措施有力促进了各地人社部门，依法履职，顺利完成了 2015-2018 年度省十件民生实事的促进创业就业任务。<sup>1</sup>

<sup>1</sup> 2015 年省十件民生实事完成情况全省财政投入逾 2139 亿

## （二）授人以渔，有效增强了有志创业者的风险意识和初创经营者的适应能力。

专项资金资助的创业培训课程有效地减少了创业者的盲目行动，显著增强了初创经营者的市场竞争能力。一是 SYB 培训（创办你的企业），通过严格的十项步骤，培养创业者的成本分析习惯和风险控制意识，为将来创办企业打下坚实的基础；二是初创经营者素质提升培训，每年在全省范围内，资助 500 名有发展潜力和带头示范作用突出的初创企业经营者，参加高层次进修学习。通过为期一年的培训，让初创企业经营者系统学习有关公司管理、融资、营销、法律等相关知识，切实提高初创企业经营者的经营能力。目前已完成培训 990 人，第三批 500 人正在培训中。

## （三）树立标杆，有力促进了创业带动就业效果。

通过扶持初创企业，尤其是既有市场前景，又有地方特色的标杆企业，有效促进了创业带动就业。如，梅州市大埔县的“特色小吃”创业孵化基地，每年培训小吃制作人员 1000 人，孵化创业人员 800 人，带动就业 10000 人，成为大众创业、万众创新的典型代表<sup>2</sup>。在专项资金的扶持下，新登记的市场主体增加就业

---

[http://www.gd.gov.cn/gdgk/gdyw/201601/t20160121\\_223983.htm](http://www.gd.gov.cn/gdgk/gdyw/201601/t20160121_223983.htm)；2016 年省十件民生实事取得显著成效

[http://www.gd.gov.cn/ywdt/szfddt/201701/t20170116\\_246147.htm](http://www.gd.gov.cn/ywdt/szfddt/201701/t20170116_246147.htm)；2017 年省十件民生实事取得显著成效

[http://www.gd.gov.cn/ywdt/szfddt/201801/t20180119\\_264332.htm](http://www.gd.gov.cn/ywdt/szfddt/201801/t20180119_264332.htm)。

<sup>2</sup> 数据来自 <http://dp.meizhou.gov.cn/show/index/644/12080>

岗位，拉动就业效果明显。2015 至-2017 年，全省新登记市场主体分别为 138.76 万户、161.58 万户和 195 万户，2016 和 2017 年的同比增长率分别为 16.45%和 20.68%，超额完成粤府〔2015〕28 号文设定的预期目标。2015-2017 年连续 3 个年度我省城镇登记失业率均控制在 3.5%的目标之内。此外，通过对符合条件的创业者发放补贴，切实降低了初创企业经营者的经济负担。2015 年至 2018 年 3 月，全省累计发放创业带动就业各项补贴 73344 万元，惠及 32.5 万人次，发放创业担保贷款 39 亿元。

#### （四）建设基地，进一步优化了我省初创企业的创业环境。

专项资金的投入，加速了全省各地的创业孵化基地建设，初创企业的创业环境得到进一步改善和优化。2015 年-2017 年全省共安排了 106220 万元投入孵化基地建设，实际支出共 83643.42 万元，支出率达 78.75%。其中省财政投入专项资金 6.732 亿元建设 1 个省级综合性创业孵化(实训)示范基地，投入专项资金 3.89 亿元扶持 26 个区域性(特色性)创业孵化示范基地建设(图 4-1)。目前我省拥有全国首创的技能创业孵化基地 3 家，省级创业孵化示范基地 26 家，每年新认定省级创业孵化示范基地 10 家，初步形成了覆盖全省的创业孵化基地战略布局。截至 2018 年 3 月底，全省由人社部门建设或认定的创业孵化基地达到 643 家，累计进驻企业 6.5 万家，带动就业 61 万人。

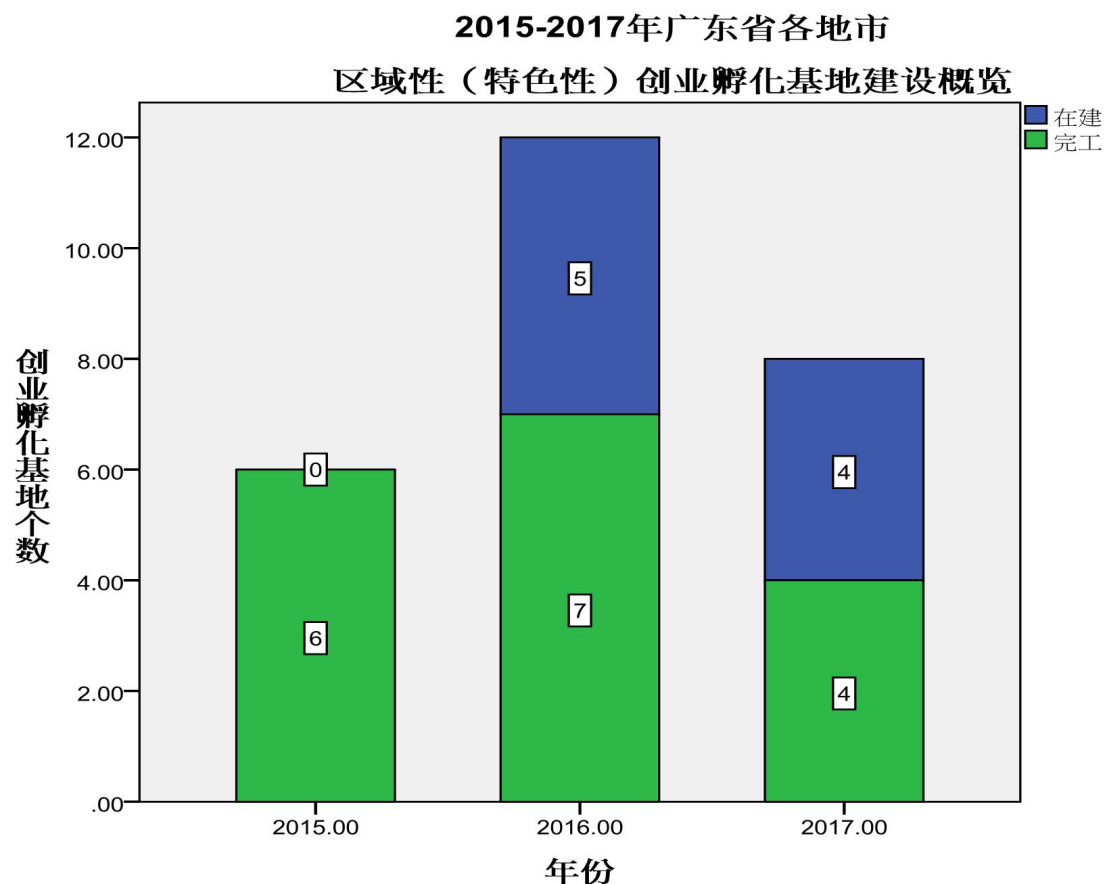


图 1 孵化基地建设概览图

#### （五）提供舞台，有效实现了资源对接，成果转化。

2016 年和 2017 年，省人社厅连续两年牵头会同 10 余家省直单位举办广东“众创杯”创业创新大赛，大赛突出众创理念，强化资源对接，注重成果转化，分设科技海归领航赛、大学生启航赛、技能工匠争先赛、残疾人公益赛、大众创业创富赛和农村电商赛等多个单项赛，其中技能工匠争先赛、残疾人公益赛均为全国首创。两届大赛累计吸引 3.6 万个项目参赛，直接参赛人数近 25 万人。两届大赛共选拔产生获奖项目 400 个，并对其中 215 个

金银铜奖项目给予优秀创业项目资助 1722 万元（对 2016 年度的 97 个金银铜奖项目资助 572 万元，对 2017 年度的 118 个金银铜奖项目资助 1150 万元）。比赛期间，省和各地举办创业培训、宣讲会、资源对接、项目展示等活动 600 余场，大赛获奖项目累计获得风险投资和银行授信等超过 10 亿元，50%以上的团队组项目落地广东，有效激发了全民创业创新热情，成功营造南粤“大众创业、万众创新”生动局面。

### 三、存在问题

#### （一）创业常规类补贴资金执行率偏低，影响资金使用绩效。

2015 年-2017 年全省创业常规类补贴的执行率偏低，是影响专项资金使用绩效的突出问题。根据省人社厅 2015 年-2017 年创业带动就业专项资金筹集使用情况统计数据来看，三年来，人社厅共下拨创业常规类补贴资金共 45970 万元，实际支出共 20652.2 万元，资金使用率为 44.93%，各年的资金支出情况见下表。

表 4 2015 年-2018 年创业常规类补贴支出情况表

| 年份     | 资金预算（万元） | 资金支出（万元）                | 支出率（%） |
|--------|----------|-------------------------|--------|
| 2015 年 | 18900    | 5240                    | 27.72  |
| 2016 年 | 10480    | 7723.52                 | 73.70  |
| 2017 年 | 16590    | 7688.68                 | 46.35  |
| 2018 年 | 14400    | 截至报告提交日，资金刚刚下拨给各地市，暂未支出 | 0%     |

现场评价发现，创业常规类补贴资金执行率偏低的原因主要在于：一是创业担保贷款贴息暂停，导致部分创业者申请补贴的积极性下降。2015 年底，财政部、人社部联合出台《关于印发〈就业补助资金管理暂行办法〉的通知》（财社〔2015〕290 号），明确规定就业补助资金不得用于“创业担保贷款基金和贴息等支出”（我省转发 290 号文给各地时间为 2016 年 7 月底）；二是部分创业者出于对为员工缴纳社会保险的担心，而不主动申请补贴。

## **（二）部分地市资金分配结构不够合理，影响当年的支出绩效。**

评价发现，在资金分配方式上，全省 19 个地市中，只有惠州、茂名、清远、揭阳、韶关 5 地市运用“因素分配法”（设置了较为具体的因素与权重），而其他地市基本都是根据上一年度情况，大致估算的“模糊分配法”。由此导致，同一地市中有的县区专项资金缺口较大，而另外的县区专项资金则存量较多，影响了专项资金的使用绩效。如，潮州市每年在对专项资金进行预算分配时，是参照上一年专项资金的支出情况按比例分配到各个县区。然而各个县区本年的专项资金需求数量未能与上年完全吻合，以及各县区由于人口、经济等原因创业资金使用情况参差不齐，而财政部门对资金的调整一般按年度进行，难以及时调整预

算，将资金从充足的县区调到有缺口的县区，故导致了专项资金的使用情况不理想。

### **（三）部分地市设置的绩效目标与绩效指标仍存在种类单一、数据缺失、不够连贯的现象。**

评价发现，部分地市在产出方面的绩效目标多是支出率，在效果方面的绩效目标就是促进创业人数和带动就业人数，而具体的绩效指标取值则更是五花八门，缺少一个统一的比较标准，难以全面衡量专项资金的使用绩效。这种简单的统计模式，未能充分反映出专项资金的社会效益、经济效益。

### **（四）初创企业经营者素质提升培训项目的受益面有待提高，培训点有待增加。**

评价发现，不少地市参加过 GYB 培训的初创企业经营者都希望能继续参加相关领域的能力提升培训，而省级层面的素质提升培训项目名额有限，地点较少。该项目每年在全省范围内资助 500 名有发展潜力和带头示范作用的初创企业经营者，参加高层次的进修学习，其中省直接组织培训 380 名，委托珠海、汕头、江门、湛江 4 市组织培训 120 名。

### **（五）部分区域性（特色性）创业孵化基地发展缺少特色，孵化基地服务团队的水平与能力尚须进一步强化。**

2015 年-2017 年，广东省共安排 38900 万元进行区域性（特色性）孵化基地建设，支持有条件的地区建设区域性创业孵化基

地，支持具有区域特色的创业项目入场，发展成片区性、招牌式行业。但通过现场调研发现：除河源、梅州两地市之外，多数区域性（特色性）创业孵化基地的特色性效果不明显，没有发展出本地区的特色性行业，没有形成一个主打的、有特色的创业产业；部分区域性（特色性）创业孵化基地的发展定位不科学，没有挖掘和盘活现有资源；部分孵化服务团队和能力尚须进一步专业化、有效化，着力挖掘本地区特色创业资源，力争发展地方主打、特色的创业模式，真正实现促进创业、带动就业的良好效应。

**（六）人社部门的孵化基地建设、科技部门的孵化器建设、团委部门的青年创业孵化基地建设、妇联部门的孵化基地建设存在功能类似、重复投入，缺乏绩效评价的问题。**

目前我省科技部门在 21 个地市已经实现孵化器、众创空间全覆盖，其中科技企业孵化器超 690 家，在孵企业 2.6 万家；众创空间达 620 家，同比增长 21%，可谓阵容庞大，然而，其运作的效率和质量还有待提高。而在人社部门的“一十百千万”目标中提出：到 2018 年，广东省建成 1 个综合性创业孵化（实训）示范基地，省市共建 10 个以上区域性（特色性）创业孵化基地，全省各地级以上市和县（市、区）政府主导建设的创业孵化基地达到 100 个以上，带动一批社会化创业孵化基地建设，全省各地级以上市和县（市、区）认定的创业孵化基地达到 1000 家以上，年均孵化企业 10000 家以上，省、市、县（市、区）三级创业孵

化体系进一步完善。尽管各级各类孵化器、孵化基地的功能定位、成长路径不尽相同，但在新常态下，其带动就业方面的目标是一致的，因此各部门存在整合资源、协调发展的必要性与可行性。

#### **四、改进建议**

**（一）拓宽政策宣传渠道，提升社会公众对专项资金的认知度。**

在影响专项资金支出率的各种因素当中，业务部门对政策的宣传推广力度是一个重要变量。社会公众对政策的认知程度不足，每年申请专项资金补贴的数量徘徊不前，从而导致部分地市专项支出率偏低。据此应加强政策的宣传力度，拓宽政策的宣传渠道，利用微博公众号、微信公众号、公益小视频等各种群众喜闻乐见的形式与手段加大宣传力度。此外，可在开设的创业培训班常规课程之外，增加政策解读的有关内容，做到有的放矢，最大限度地让真正需要资金扶持的人在第一时间获取信息，以提高政策宣传的有效性。

**（二）优化资金分配结构，建立项目支出的动态调整机制。**

针对某些地市由于预算经费分配不合理造成专项资金支出率低的问题，建议探索动态调整预算机制，及时将经费从充足的县区调到缺乏的县区，探讨更合适的资金分配方案，深刻结合当地的经济、人口等因素合理预算，让专项资金真正落到需要用的

地方。

**（三）主管部门应加强对项目单位的业务指导，制定规范、连贯的绩效目标与绩效指标，更有效地开展绩效考评。**

主管部门应规范绩效目标的设置与绩效指标的取值，指导地市项目单位制定明确完整的绩效目标、量化可测的绩效指标，在此基础上不断丰富完善之。建议创业常规类补贴的绩效目标增补创业培训人数达标率、新增城镇就业人数、新增失业保险参保人数、补贴惠及人次等；创业孵化基地建设补助资金的绩效目标增补新增孵化面积、新增可容纳孵化户数、3年内注册企业的入孵率、入孵企业毕业率、毕业企业存活率等。

**（四）深化区域性（特色性）孵化基地建设，结合当地特色建立有特色性的孵化基地，发展有特色性的产业。**

每个地区都有自己的特色文化。在创业带动就业工作中，可基于各地的特色文化，以孵化基地为平台，对其进行拓展挖掘，创造地方特色品牌，并借助专项资金的扶持，将其发扬光大，从而形成一个特色性、招牌性行业，吸引更多的创业者加入。建议学习推广梅州市的“大埔小吃”孵化基地模式，创业带动就业工作不仅仅止步于“新登记注册初创企业数”层面，而是争取实现，“毕业一家，扶持一家，可持续发展一家”。

**（五）推动建立多层次初创经营者培训项目。**

在目前已有的初级培训项目（GYB培训）、高级培训项目（初

创经营者素质提升培训)的基础上,面向已完成GYB培训,尚未达到更高要求的广大初创经营者,提供一个名额稍多、范围稍广的中级培训项目,以帮助其更好地适应市场竞争压力,增加其初创企业的存活率。

**(六) 建立财政、科技、人社、共青团、妇联等政府部门之间的促进就业工作协调机制。**

由财政部门牵头联合相关部门单位共同制定孵化器、孵化基地发展规划,整合资源,加大重点投入,减少重复建设,更加有效地推进创业带动就业工作。此外,还应着力推动建立跨部门的数据共享机制,搭建沟通科技、人社、民政、共青团、妇联、工商、税务等部门之间的“数据孤岛”的桥梁,提高补贴申请审核工作的准确性和效率性,确保专项资金支出的精准性和安全性。

附件: 1. 绩效评价指标体系及得分表

2. 绩效评价指标分析情况

3. 绩效评价调查问卷

## 附件 1

# 2015 年-2018 年广东省创业带动就业专项资 金绩效评价指标体系及得分表

| 一级<br>指<br>标 | 二<br>级<br>指<br>标 | 三<br>级<br>指<br>标 | 四<br>级<br>指<br>标 | 指标解释                                                                                       | 评分标准                                                                                                          | 指标得分 |
|--------------|------------------|------------------|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 投入<br>25     | 项目<br>立项<br>15   | 论证<br>决策<br>5    | 论证<br>充分<br>性 5  | 反映项目前期调研、<br>论证情况。                                                                         | 有前期可行性研究报告或摸<br>底调查工作总结等文字材料<br>的得 3 分；有经过集体会议协<br>商，并咨询相关专家意见，且<br>有文字材料的得 2 分。                              | 4    |
|              |                  | 目标<br>设置<br>5    | 完整<br>性 1        | 反映目标设置是否包<br>含总目标和阶段性目<br>标，是否包括预期提<br>供的公共产品或服务<br>的产出数量、质量、<br>成本内容，预期<br>达到的效果性等内<br>容。 | 依据相关基础信息和证据判<br>断目标设置的完整性，即是否<br>包含总目标和阶段性目标，是<br>否包括预期提供的公共产品<br>或服务的产出数量、质量、成<br>本指标，预期达到的效果性指<br>标，据此核定分数。 | 0.63 |

|  |         |        |           |                                                               |                                                                                         |      |
|--|---------|--------|-----------|---------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|------|
|  |         |        | 科学性 2     | 反映资金绩效目标设置是否明确，合理、细化，绩效目标是否与资金或项目属性特点、支出内容相关，体现决策意图，同时合乎客观实际。 | 依据相关基础信息和证据判断目标设置的科学性，即绩效目标设置是否明确，合理、细化，绩效目标是否与资金或项目属性特点、支出内容相关，体现决策意图，同时合乎客观实际，据此核定分数。 | 0.63 |
|  |         |        | 可衡量性 2    | 反映资金绩效目标设置是否量化、是否包括可衡量的绩效指标。                                  | 依据相关基础信息和证据判断目标设置的可衡量性，即绩效目标设置是否有数据支撑、是否有可衡量性的指标，据此核定分数。                                | 2    |
|  |         | 量化指标 5 | 预期产出指标 3  | 反映资金预期提供的产出指标设置情况。                                            | 依据相关基础信息和证据判断财政资金提供公共产品或服务预期产出指标内容来核定分数。                                                | 1.88 |
|  |         |        | 预期效果指标 2  | 反映资金预期达到的效果指标设置情况。                                            | 依据相关基础信息和证据判断财政资金预期达到的效果指标内容来核定分数。                                                      | 1.25 |
|  | 资金落实 10 | 资金到位 5 | 资金到位率 3   | 反映各类资金的到位比例。                                                  | 1. 各类来源的资金足额到位的，得 3 分；2. 各类来源的资金未足额到位的，按实际到位金额/应到位金额*指标分值                               | 3    |
|  |         |        | 资金到位及时性 2 | 反映各类资金的到位及时性情况                                                | 1. 各类来源的资金及时到位的，得 2 分；2. 各类来源的资金未及时到位的，按实际及时到位的金额/应及时到位的金额*指标分值                         | 2    |

|          |            |            |              |                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                      |      |
|----------|------------|------------|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
|          |            | 资金分配<br>5  | 资金分配合理性<br>5 | 反映资金分配结构的合理性情况。                                                                                                                                       | 依据相关信息和证据判断资金分配是否合理,是否有助于实现专项资金的总体目标与阶段目标。                                                                                                                                                                                           | 3.75 |
| 过程<br>25 | 资金管理<br>13 | 资金支付<br>6  | 支出率<br>6     | 反映各类资金的实际支出的比例。                                                                                                                                       | 主要依据“支付额/预算额度*100*指标权重”计算核定得分,同时综合考虑工作进度,以及是否垫资或履行支付手续而影响支出率等因素适当调整最后得分。                                                                                                                                                             | 4.49 |
|          |            | 支出规范性<br>7 | 支出规范性<br>7   | 反映预算执行的规范性,预算调整是否履行报批手续,是否按进度支付资金;事项支出的合规性,资金管理、费用标准集中支付或财政报账等制度是否得到严格执行,是否超范围、超标准支出,是否虚列支出,是否存在截留、挤占、挪用资金的情况;会计核算规范性,是否规范执行会计核算制度,是否专账核算,支出凭证是否合规有效。 | 1. 预算执行规范性 2 分,按规定履行调整报批手续或未发生调整的,且按事项完成进度支付资金的得满分,否则酌情扣分。2. 事项支出的合规性 3 分,资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定的得满分,超范围、超标准支出,虚列支出,截留、挤占、挪用资金的,以及其他不符合制度规定支出的,视情节严重情况扣分,直至扣到 0 分。3. 会计核算规范性 3 分,规范执行会计核算制度得满分,未按规定设专账核算,或支出凭证不符合规定,或其他核算不规范的,视具体情况扣分。 | 5.8  |
|          | 事项管理<br>12 | 实施程序<br>8  | 程序规范性<br>8   | 反映项目或方案实施程序的规范性,包括项目或方案调整是否                                                                                                                           | 项目或方案按规定程序实施,包括项目或方案调整按规定履行报批手续,项目招投标、                                                                                                                                                                                               | 7.13 |

|          |           |               |            |                                                   |                                                                                                                                          |      |
|----------|-----------|---------------|------------|---------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
|          |           |               |            | 按规定履行报批手续；项目是否严格执行相关制度规定，或方案实施是否规范。               | 建设、验收等或方案实施严格执行相关制度规定的，得满分，否则酌情扣分。                                                                                                       |      |
|          |           | 管理情况<br>4     | 监管有效性<br>4 | 反映资金使用单位内部管理及自查情况；业务主管部门对项目建设或方案实施的检查、监控、督促等管理情况。 | 1. 资金使用单位或基层资金管理单位建立有效管理机制，且执行情况良好得 2 分，具体根据所提供的信息证据作出判断并核定分数。2. 具体根据所提供的信息证据作出判断，如各级业务主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的，得 3 分；否则，视情况扣分。 | 3.69 |
| 产出<br>25 | 经济性<br>5  | 预算（成本）控制<br>5 | 成本控制<br>5  | 反映事项预算（成本）控制的合理性，即反映预算执行结果是节约还是超支等具体情况及原因。        | 1. 在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，支出结果未超过预算的，得满分；2. 支出超过预算的，或者支出未能保障事项相应完成进度的，酌情扣分。                                                              | 5    |
|          | 效率性<br>20 | 完成进度<br>5     | 进度达标<br>5  | 反映事项实施（完成）的进度情况。                                  | 1. 按目标设置或计划完成相应实施进度、质量和产出数量的，得满分；2. 未按目标设置或计划完成的，酌情扣分，具体可根据完成程度核定分数。                                                                     | 5    |
|          |           | 完成质量<br>5     | 质量达标<br>5  | 反映事项实施（完成）的质量情况。                                  | 1. 按目标设置或计划完成相应实施进度、质量和产出数量的，得满分；2. 未按目标设置                                                                                               | 4.75 |

|          |           |            |                      |              |                            |   |
|----------|-----------|------------|----------------------|--------------|----------------------------|---|
|          |           |            |                      |              | 或计划完成的，酌情扣分，具体可根据完成程度核定分数。 |   |
|          |           | 完成数量<br>10 | 创业培训人数达标5            | 反映创业培训完成情况。  | 实际完成工作量/计划完成工作量*指标分值       | 5 |
|          |           |            | 创业扶持项目数达标5           | 反映创业扶持项目完成情况 | 实际完成工作量/计划完成工作量*指标分值       | 5 |
| 效益<br>25 | 效果性<br>20 | 社会效益<br>8  | 创业常规类补贴支出增长率(%)<br>2 | 反应常规类补贴增长情况  | 实现增长的得满分；未实现增长的不得分         | 0 |
|          |           |            | 城镇登记失业率(%)<br>2      | 反映城镇登记失业情况   | 等于或低于标准值的得满分，超过标准值的不得分。    | 2 |
|          |           |            | 失业保险参保               | 反映失业保险参保情况   | 新增失业保险参保人数/新增就业人数*指标分值     | 2 |

|  |  |                 |                                                         |                      |                             |       |
|--|--|-----------------|---------------------------------------------------------|----------------------|-----------------------------|-------|
|  |  |                 | 率<br>(%)<br>2                                           |                      |                             |       |
|  |  |                 | 新登<br>记注<br>册初<br>创企<br>业数<br>同比<br>增长<br>率<br>(%)<br>2 | 反应新登记注册的初<br>创企业增长情况 | 实现增长的得满分；未实现增<br>长的不得分      | 2     |
|  |  | 经济<br>效益<br>6   | SYB<br>培训<br>合格<br>率<br>(%)<br>3                        | 反 SYB 培训完成质<br>量。    | 合格的人数/培训的总人数*<br>指标分值       | 2. 11 |
|  |  |                 | 入孵<br>企业<br>毕业<br>率<br>(%)<br>3                         | 反映入孵企业孵化质<br>量       | 毕业的企业数/入孵企业总数<br>*指标分值      | 0     |
|  |  | 可持<br>续发<br>展 6 | 促进<br>创业<br>人数<br>增长<br>3                               | 反映促进创业人数增<br>长情况     | 达到或超过标准值的得满分，<br>未达标准值的不得分。 | 3     |

|    |       |         |              |              |                              |       |
|----|-------|---------|--------------|--------------|------------------------------|-------|
|    |       |         | 创业带动就业人数增长 3 | 反映创业带动人数增长情况 | 达到或超过标准值的得满分，未达标准值的不得分。      | 3     |
|    | 公平性 5 | 公众满意度 5 | 受益群体满意度 5    | 反应受益群体满意度情况  | 表示满意的人数/项目实施范围内接受调查的总人数*指标分值 | 4.25  |
| 合计 |       |         |              |              |                              | 83.36 |

## 附件 2

# 2015 年-2018 年广东省创业带动就业 专项资金绩效评价指标分析情况

基于各地市的自评材料，评价小组现场考察了 8 个地市的专项资金的使用情况，并进行对比分析。现场考察抽样地市数量占全省 21 个地市的 38.1%，资金额度占全省总资金的 18.91%。从分布区域看，8 个地市中有 4 个是属于粤东地区，有 4 个是属于粤西地区；从经济发达程度上看，8 个地市占据了 2017 年广东 21 地市 GDP 总量排名的第 5-21 名次，总体来看具有较好的代表性。

## 一、投入

该指标主要从项目立项和资金落实两个方面考察项目的论证决策、目标设置、量化指标、资金到位、资金分配情况，指标分值共 25 分，评价得分为 19.14 分，得分率为 76.56%。

### （一）项目立项

#### 1. 论证决策

该指标分值为 5 分，评价得分为 4 分，得分率 80%。业务主管部门在对全省就业创业形势进行调查摸底的基础上，经研究讨论后设立了该专项资金。它的设立契合了国务院印发的《“十三五”促进就业规划》（国发〔2017〕10 号），以及《关于做好当前和今后后一段时期就业创业工作的意见》（国发〔2017〕28 号）等中央文件精神，推动了我省创业带动就业工作的深入开展。不足之处在于未充分咨询相关专家的意见，导致专项资金的分配结构不够完善。

## 2. 目标设置

该三级指标下设“完整性”、“科学性”和“可衡量性”3 个四级指标，指标分值共 5 分，评价得分 3.26 分，得分率 65.2%。评价结果显示，部分地市业务单位在统计数据、整理资料上存在改进的空间，相关情况如下表：

表 5 现场评价 8 地市目标设置得分情况表

| 地市   | 完整性  |                                              | 科学性  |                                | 可衡量性 |      |
|------|------|----------------------------------------------|------|--------------------------------|------|------|
|      | 得分   | 扣分理由                                         | 得分   | 扣分理由                           | 得分   | 扣分理由 |
| 惠州   | 0.6  | 缺“带动就业人数”和“孵化基地入驻企业数”                        | 1.2  | 缺“带动就业人数”和“孵化基地入驻企业数”          | 2    | ——   |
| 江门   | 0.4  | 缺“带动就业人数”、“孵化基地入驻企业数”和“创业培训人数”               | 0.8  | 缺“带动就业人数”、“孵化基地入驻企业数”和“创业培训人数” | 2    | ——   |
| 珠海   | 0.8  | 缺“孵化基地入驻企业数”                                 | 1.6  | 缺“孵化基地入驻企业数”                   | 2    | ——   |
| 肇庆   | 0.6  | 缺“孵化基地入驻企业数”和“创业培训人数”                        | 1.2  | 缺“孵化基地入驻企业数”和“创业培训人数”          | 2    | ——   |
| 梅州   | 0.8  | 缺“新登记注册的初创企业数”、“带动就业人数”、“孵化基地入驻企业数”和“创业培训人数” | 1.6  | 缺“孵化基地入驻企业数”                   | 2    | ——   |
| 潮州   | 0.6  | 缺“带动就业人数”和“孵化基地入驻企业数”                        | 1.2  | 缺“带动就业人数”和“孵化基地入驻企业数”          | 2    | ——   |
| 河源   | 0.6  | 缺“孵化基地入驻企业数”和“创业培训人数”                        | 1.2  | 缺“孵化基地入驻企业数”和“创业培训人数”          | 2    | ——   |
| 云浮   | 0.6  | 缺“带动就业人数”和“孵化基地入驻企业数”                        | 1.2  | 缺“带动就业人数”和“孵化基地入驻企业数”          | 2    | ——   |
| 单项得分 | 0.63 |                                              | 0.63 |                                | 2    |      |
| 综合得分 | 3.26 |                                              |      |                                |      |      |

### 3. 量化指标

该三级指标下设“预期产出指标”和“预期效果指标”2个四级指标,指标分值共5分,评价得分为3.13分,得分率为62.6%。评价发现,部分地市的绩效目标设置缺乏系统性和连续性,尚未达到细化、量化、可测的水平,而且相关数据不完整,难以进行后期的统计分析与绩效评价。除了深圳未提供自评报告外,20个已知的地级市中揭阳、潮州和云浮3个地市的自评报告中未见关于绩效目标设置的描述,汕尾市的目标设置不规范,其余15个地市设置的绩效目标虽已做到了具体、量化,具备一定的效度,但缺乏前后年度的连贯性与系统性。这反映出省、市、县三级业务部门需要在前期统一制定并完善细化、量化、可测的绩效指标,以利于后期各项检查评价工作的开展,相关情况如下表:

表6 全省21地市“创业带动就业”专项资金绩效目标预设及完成情况

| 序号 | 地市 | 绩效目标设置及完成情况                                                                                                                                                                                          |
|----|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 深圳 | 未见《自评报告》                                                                                                                                                                                             |
| 2  | 广州 | 每年扶持创业2.5万人、带动就业10万人;新增2家省级创业孵化示范基地;按省厅要求,承接省“众创杯”创业创新大赛的大学生单项赛。通过大赛发掘一批优秀创业人才和创新企业,培养和扶持一批能够突破关键技术、发展高新产业的行业领军人物,吸引风险投资等社会资本关注和参与,搭建创业项目、创业团队、企业与资本对接的理想平台。评价年度均已完成绩效目标。                            |
| 3  | 佛山 | 预期总目标为利用2015-2017年省级创业带动就业资金发放一次性创业资助、租金补贴、创业带动就业补贴及扶持创业服务支出1400万元,截至2018年3月31日,已支出创业常规类补贴资金1459.53万元。其中,2015年发放各项创业补贴45.06万元;2016年发放各项创业补贴715.11万元;2017年发放各项创业补贴591.43万元;2018年截止3月发放各项创业补贴107.93万元。 |

|   |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4 | 东莞 | <p>2015 年初预计全年贷款额度为 2 亿，预算全年贴息金额 3000 万元。经统计，2015 年，全市小额创业贷款共贷出 963 笔，贷出金额 8615 万元，贴息金额 2055.09 万元。其中，贴息金额由省创业带动就业专项补助资金支付 1084.32 万元，余下的由市财政支付。省项目资金支出率达 100%，达到年度绩效目标。</p> <p>2016 年初预计全年贷款额度为 3 亿元，预算全年贴息金额 2700 万元。经统计，2016 年，全市小额创业贷款共贷出 1630 笔，贷出金额 24015 万元，贴息金额 2470.36 万元。其中，贴息金额由省创业类专项资金 577 万元（创业带动就业项目资金 418 万元，省常规性创业补贴项目资金 159 万元）支付，余下的由市财政支付。省项目资金支出率达 100%，达到年度绩效目标。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 5 | 惠州 | <p>目标设置：计划每年均完成 6 万人新登记注册的初创企业户数；2015-2017 年建设认定创业孵化基地家数 10 家；开展创业培训人数 3000 人。完成情况：均完成任务。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 6 | 中山 | <p>2015-2017 年，省下达我市促进创业 1.77 万人。我市实际完成促进创业 3.22 万人，完成目标任务的 182%，实现创业带动就业 14.73 万人。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 7 | 茂名 | <p>2015-2017 年，我市预计支出省级创业带动就业专项资金 7000 万元，其中：创业常规类补贴资金 2500 万元，区域性创业孵化基地建设补助资金 4500 万元。截至 2018 年 3 月 31 日，已支出 5726.16 万元，其中：创业常规类补贴资金 1949.16 万元，区域性创业孵化基地建设补助资金 3777 万元。绩效目标完成率为 81.80%，其中创业常规类补贴资金绩效目标完成率为 77.97%，区域性创业孵化基地建设补助资金绩效目标完成率为 83.93%。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 8 | 湛江 | <p>2015 年，全市城镇新增就业人数 77637 人，完成年度任务 70000 人的 103.52%，城镇失业人员再就业 37362 人，完成年度任务 36000 人的 105.13%，其中就业困难人员实现就业 1677 人，完成年度计划 1000 人任务的 111.8%；城镇登记失业率 2.39%；全市促进创业 3105 人，完成年度计划 2500 人任务的 119.48%，带动就业 25815 人。2016 年，全市城镇新增就业人数 78482 人，完成年度任务 70000 人的 112.12%，城镇失业人员再就业 37362 人，完成年度任务 36000 人的 103.78%，其中就业困难人员实现就业 1252 人，完成年度计划 1000 人任务的 125.2%；城镇登记失业率 2.41%；全市促进创业 2987 人，完成年度计划 2500 人任务的 119.48%，带动就业 10769 人。2017 年，全市城镇新增就业人数 79831 人完成比例 106%；城镇登记失业率 2.41%控制在 3.5%以内（低于全省水平）；全国普通高校毕业生在我市报到 26473 人（含往届生及 2017 年应届毕业生）。其中，2017 年应届毕业生报到 25211 人、实现就业 24637 人，应届毕业生就业率 97.7%；城镇失业人员再就业 35146 人完成比例 103%、就业困难人员实现就业 1057 人完成比例 132%；全市促进创业 3344 人，完成年度计划 2500 人任务的 133.8%，带动就业 6465 人。</p> |

|    |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 9  | 江门 | 2015 年-2017 年间,促进创业人数 12600 人,实际促进创业 14460 人,完成目标的 14.76%;我市创业带动就业 25540 人,此指标不设目标。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 10 | 珠海 | 绩效目标:全市促进创业人数共 8800 人(其中 2015 年、2016 年、2017 年分别为 2800 人、3000 人、3000 人);创业培训人数共 4000 人(2015 年、2016 年、2017 年分别为 1000 人、2000 人、1000 人);全市新增市级创业孵化基地共 6 个(其中 2016 年 3 个、2017 年 3 个),资助创业项目共 1400 个(2016 年、2017 年分别为 600 个和 800 个)。<br>完成情况:全市促进创业人数共 9366 人(其中 2015 年、2016 年、2017 年分别完成 2893 人、3259 人、3214 人);创业培训人数共 8734 人(其中 2015 年、2016 年、2017 年分别完成 1784 人、2151 人、4799 人);全市新增市级创业孵化基地共 9 个(2015 年 3 个、2016 年 3 个、2017 年 3 个)、资助创业项目共 2968 个(2016 年、2017 年分别完成 1711 个和 1257 个)。 |
| 11 | 汕头 | 绩效总目标:专项资金重点用于引导激发社会创新创业潜能,催生和扶持一批具有较高竞争能力的创新型企业,使其成为培育新的经济增长点、增强经济活力的重要引擎。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 12 | 肇庆 | 2015—2017 年,我市计划发放一次性创业资助、创业带动就业补贴及扶持创业服务支出 3150 万元,促进创业 7800 人次,带动就业 5.1 万人,组织举办各类创业活动 26 场次。实际发放一次性创业资助、创业带动就业补贴及扶持创业服务支出 2316.36 万元,促进创业 1.02 万人次,带动就业 4.8 万人次,组织举办各类创业活动 32 场次,均超额完成目标计划任务。                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 13 | 揭阳 | ——                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 14 | 清远 | 计划完成 2015 至 2017 年建设认定创业孵化基地家数 15 家,开展创业培训人数 5000 人,组织举办创业活动 40 场次,促进创业人数 8000 人,带动就业人数 20000 人。发放创业培训补贴、一次性创业资助、租金补贴、创业担保贷款贴息、创业孵化补贴、创业带动就业补贴及扶持创业服务、创业孵化基地建设、创业大赛支出 3709.15 万元。                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 15 | 阳江 | 计划促进创业人数 6175 人,实际完成 7748 人;带动就业人数 3 万人,实际完成 36096 人;新登记注册的初创企业户数 6 万户,实际完成 69571 户。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 16 | 韶关 | 2015 年—2017 年,预期目标为发放创业培训补贴、一次性创业资助、租金补贴、创业担保贷款贴息、创业孵化补贴、创业带动就业补贴及扶持创业服务等支出 400 万元,新登记注册的初创企业(创业实体)户数 39 万户,认定 3 家市级创业孵化基地,参加创业培训人数 3000 人,举办 35 场次创业活动。<br>截止 2018 年 3 月 31 日,已全部完成预期目标。                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

|    |    |                                                                                                                                                                                                                 |
|----|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 17 | 梅州 | 2015-2017 年，全市计划并完成新登记注册的初创企业 83011 户、建设认定创业孵化基地 16 家、开展创业培训 3799 人、促进创业 7500 人、带动就业 43559 人。<br>2015-2017 年，全市共发放创业培训补贴、一次性创业资助、租金补贴、创业担保贷款贴息、创业孵化补贴、创业带动就业补贴及扶持创业服务支出等 1138.83 万元；使用区域性（特色性）创业孵化基地奖补 3300 万元。 |
| 18 | 潮州 | ——                                                                                                                                                                                                              |
| 19 | 河源 | 目标：2015 年-2017 年，每年扶持创业 1800 人，创业带动就业 5000 人；建成我市创业孵化基地。实际完成扶持创业 6302 人，完成任务的 116.7%，创业带动就业 18342 人，完成任务的 122.2%；建设完成创业孵化基地 3 个。                                                                                |
| 20 | 汕尾 | 项目资金严格按照财务管理规定执行，下拨及时到位，使用科目合理，程序合法，确保了项目的顺利完成。                                                                                                                                                                 |
| 21 | 云浮 | ——                                                                                                                                                                                                              |

资料来源：“——”表示该地市的《自评报告》中未见关于绩效目标设置的描述。

表 7 现场评价 8 地市量化指标得分情况表

| 地市 | 预期产出指标 |                                            | 预期效果指标 |                                                                          |
|----|--------|--------------------------------------------|--------|--------------------------------------------------------------------------|
|    | 得分     | 扣分理由                                       | 得分     | 扣分理由                                                                     |
| 惠州 | 1.8    | “带动就业人数”和“孵化基地入驻企业数”未预设指标，扣 1.2 分          | 1.2    | “带动就业人数”和“孵化基地入驻企业数”未预设指标，无法判断是否完成指标，扣 0.8 分                             |
| 江门 | 1.2    | “带动就业人数”、“孵化基地入驻企业数”和“创业培训人数”未预设指标，扣 1.8 分 | 0.8    | “带动就业人数”未预设指标，无法判断是否完成指标，扣 1.2 分                                         |
| 珠海 | 2.4    | “孵化基地入驻企业数”未预设指标，扣 0.6 分                   | 1.6    | “孵化基地入驻企业数”未预设指标，无法判断是否完成指标，扣 0.4 分                                      |
| 肇庆 | 1.8    | “孵化基地入驻企业数”和“创业培训人数”未预设指标，扣 1.2 分          | 1.18   | “孵化基地入驻企业数”和“创业培训人数”未预设指标，无法判断是否完成指标，扣 0.8 分；“带动就业人数”完成 94.12%，扣 0.02 分； |

|      |      |                                   |      |                                              |
|------|------|-----------------------------------|------|----------------------------------------------|
| 梅州   | 2.4  | “孵化基地入驻企业数”未预设指标，扣 0.6 分          | 1.6  | “孵化基地入驻企业数”未预设指标，无法判断是否完成指标，扣 0.4 分          |
| 潮州   | 1.8  | “带动就业人数”和“孵化基地入驻企业数”未预设指标，扣 1.2 分 | 1.2  | “带动就业人数”和“孵化基地入驻企业数”未预设指标，无法判断是否完成指标，扣 0.8 分 |
| 河源   | 1.8  | “孵化基地入驻企业数”和“创业培训人数”未预设指标，扣 1.2 分 | 1.2  | “孵化基地入驻企业数”和“创业培训人数”未预设指标，无法判断是否完成指标，扣 0.8 分 |
| 云浮   | 1.8  | “带动就业人数”和“孵化基地入驻企业数”未预设指标，扣 1.2 分 | 1.2  | “带动就业人数”和“孵化基地入驻企业数”未预设指标，无法判断是否完成指标，扣 0.8 分 |
| 单项得分 | 1.88 |                                   | 1.25 |                                              |
| 综合得分 | 3.13 |                                   |      |                                              |

## （二）资金落实

### 1. 资金落实

该三级指标下设“资金到位率”和“资金到位及时率”2个四级指标，指标分值共5分，评价得分5分，得分100%率。现场评价结果显示，专项资金中的各类补贴都能按照相关审批程序足额、及时拨付至相关单位。相关情况如下表：

表8 现场评价8地市资金落实得分情况表

| 地市 | 到位率  | 得分 | 到位及时率 | 得分 |
|----|------|----|-------|----|
| 惠州 | 100% | 3  | 100%  | 2  |
| 江门 | 100% | 3  | 100%  | 2  |
| 珠海 | 100% | 3  | 100%  | 2  |
| 肇庆 | 100% | 3  | 100%  | 2  |
| 梅州 | 100% | 3  | 100%  | 2  |
| 潮州 | 100% | 3  | 100%  | 2  |

|      |      |   |      |   |
|------|------|---|------|---|
| 河源   | 100% | 3 | 100% | 2 |
| 云浮   | 100% | 3 | 100% | 2 |
| 单项得分 | 100% | 3 | 100% | 2 |
| 综合得分 | 5    |   |      |   |

## 2. 资金分配

该项指标的分值为 5 分，评价得分为 3.75 分，得分率 75%。

评价结果显示：在资金的分配额度上，专项资金体现了适度向粤东西北倾斜；在资金分配方式上，已知的 20 个地市的《绩效自评报告》中，珠海、江门、梅州、惠州、茂名、清远、揭阳和等 8 个地市采用了因素分配法，设计了相对具体的比例与系数，其他地市则基本使用模糊的分配方法，根据上一年度数据，大致估算下一年度金额。这反映出，虽然专项资金的分配原则明确，分配过程规范，但分配结构尚待进一步优化。相关情况如下表所示：

表 9 现场评价的 8 地市专项资金分配情况

| 序号 | 项目单位（地区） | 所属地区 | 年度        | 安排资金（万元） |
|----|----------|------|-----------|----------|
| 1  | 惠州市人社局   | 粤东   | 2015-2018 | 16095.04 |
| 2  | 河源市人社局   | 粤东   | 2015-2018 | 10960.44 |
| 3  | 梅州市人社局   | 粤东   | 2015-2018 | 13594.12 |
| 4  | 潮州市人社局   | 粤东   | 2015-2018 | 7242.90  |
| 5  | 肇庆市人社局   | 粤西   | 2015-2018 | 9427.72  |
| 6  | 云浮市人社局   | 粤西   | 2015-2018 | 6961.58  |
| 7  | 江门市人社局   | 粤西   | 2015-2018 | 13169.92 |
| 8  | 珠海市人社局   | 粤西   | 2015-2018 | 7429.97  |
| 合计 |          |      |           | 84881.69 |

表 10 我省 21 地市“创业带动就业”专项资金资金分配方式概览

| 序号 | 地市 | 资金分配方式                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 深圳 | 未见《绩效自评报告》                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 2  | 广州 | 一是 2015 年粤财社〔2015〕135 号下达的 3563.59 万元，2015、2016 年市就业中心支出 175.6 万元，用于创业常规类补贴，其余资金通过转移支付方式下达给各区使用，截至 2018 年 3 月，滚存结余 224.24 万元。二是 2016 年，经与市财政局沟通，由于广州创业政策覆盖省级人群，故粤财社〔2015〕370 号下达我市的创业带动就业资金 1145 万元和粤财社〔2016〕47 号下达我市的常规性创业补贴资金 419 万元已包含在我市就业专项资金的其他创业促就业补贴项目 3478.7 万元中，没有单独下达（具体项目也无法区分，只能对市本级资金进行评价），当年支出 2521.8 万元，结余的 956.4 万元由财政收回；粤财社〔2016〕47 号下达我市的创业大赛组织实施经费 100 万元，通过财政直接支付方式支付网络推广报名服务费用 35 万元，通过授权支付方式支付项目相关费用 63.07 万元，共支出 98.07 万元，结余的 1.93 万元由财政收回。三是粤财社〔2017〕55 号下达的 2016 年度省创业孵化示范基地奖补 100 万元直接下达两家孵化示范基地；2017 年度创业大赛组织实施经费 90 万元，通过财政直接支付方式支付创业大赛活动制作播出费用 72 万元，创业大赛总体策划执行服务费用 18 万元。 |
| 3  | 佛山 | 省级创业带动就业专项资金由省厅下达给市局后，再由市局根据市直和各区每年的创业带动就业任务指标下达资金。市直、各区的创业带动就业资金统一由市、区财政局管理，实行专款专用，市、区人社局根据每笔支出向财政局请款。发给企业的补贴款项经审批后由财政局国库支付中心直接支付给企业账户，发给个人的补贴款项经审批后由区国库支付中心划拨至区人社局代发户，再由代发户发放至申请人个人账户。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 4  | 东莞 | 根据《广东省省级创业带动就业专项资金管理办法》（粤财社〔2015〕109 号）规定，结合我市小额创业贷款申请人数多、小额创业贷款贴息需求资金大的实际情况，2015 年—2017 年，省厅下达的省级创业类专项资金 1661.32 万元分配用于小额创业贷款贴息项目。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|    |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5  | 惠州 | 创业专项资金使用“因素分配法”进行分配，分配公式为“综合系数=新增就业人数系数*10%+就业资金支出系数*40%+就业资金结余系数*40%+财力系数*10%”。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 6  | 中山 | 市人力资源和社会保障局、财政局制定出台了《关于印发中山市就业创业专项资金使用管理实施细则的通知》（中人社发[2014]341号）；《关于印发中山市就业创业专项资金使用管理实施细则有关问题的补充通知》（中人社发[2015]20号）、《关于调整就业创业有关补贴标准的通知》（中人社发[2015]283号）等文件，明确了就业专项资金的筹集及计划编制、就业专项资金使用范围、就业专项资金补助对象范围、就业专项资金申请及支付管理、就业专项资金监督管理等规定，明确了各部门职责分工。在确保资金安全规范管理的基础上，按照各镇区创业人员情况将各项补贴下放至镇区人社分局审批发放，进一步简化申领审批。市人社局制定了《中山市扶持创业带动就业扶持政策指南》，并分片区开展了政策宣讲活动。各镇区自身结合工作实际，进一步优化服务管理，建立起包括自己补贴受理、审批、公示、拨付和资料归档等全流程的使用管理规范。 |
| 7  | 茂名 | 中央、省级创业带动就业专项资金下拨我市后，我市财政、人社部门根据各城镇人口数、各地促进就业创业人数、工作成绩奖励和各地创业专项资金结余情况合理分配资金，由市财政部门直接将专项资金下拨到各地财政社会保障资金专户，实行专户管理，分账核算。                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 8  | 湛江 | 省补助的创业带动就业专项资金由我局就业科和市财政局社保科根据省下达的年度任务数，结合各县（市、区）资金需求、资金结余情况、资金使用绩效等相联系的原则拟出分配方案，报市政府批准后下达到各县（市、区）。                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 9  | 江门 | 省下达的创业带动就业专项资金中，创业常规类补贴资金我局第一时间下达到各市（区），由各市（区）人力资源社会保障部门负责支出；区域性（特色性）创业孵化基地建设补助资金和创业大赛组织实施经费对应的均为我局的项目，由我局按照项目进展支出。                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 10 | 珠海 | 由省财政预算安排下达我市使用。我市财政根据各区资金使用情况，调配资金下达各区使用。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 11 | 汕头 | 资金由市统一分配各区县，严格按照省人力资源和社会保障厅每年度下达的任务计划执行，扶持对象按有关条件申请补贴。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 12 | 肇庆 | 专项资金实行集体研究分配的，联合同级财政部门按照专项资金申请指南，组织相关单位提出专项资金申报材料，根据因素方法计算确定补贴资金，提出专项资金分配方案，按规定进行公示和按程序报批。                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|    |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 13 | 揭阳 | 按全市城镇新增就业人数任务数分配下达，不含省直管县，直管县直接由省厅分配下达。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 14 | 清远 | 省级创业带动就业专项资金（创业常规类补贴）主要采取因素法分配，分配要素与创业重点人群（特别是创新创业意愿和能力更强的大学生）、有效创业活动（统计工商登记等情况）、资金使用情况 and 创业带动就业成效等挂钩，并结合集体研究的方式安排。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 15 | 阳江 | 未见《绩效自评报告》                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 16 | 韶关 | 创业带动就业专项资金采取因素法分配，主要按各县（市、区）资金需求并参考各地实际业务工作量进行分配。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 17 | 梅州 | <p>2015 年，根据《关于下达 2015 年度创业带动就业专项补助资金的通知》（粤财社〔2015〕135 号）、《关于下达省财政 2015 年度创业带动就业专项补助资金的通知》（梅市财社〔2015〕122 号）、《关于安排 2015 年度创业带动就业专项资金的通知》（粤财社〔2015〕264 号）等文件，省、市将创业常规类补贴资金 573.12 万元分别下达各县（市、区）、区域性（特色性）创业孵化基地建设补助资金 300 万元下达分配大埔县。</p> <p>2016 年，根据《关于提前下达省财政 2016 年就业和技工教育专项资金（促进就业和创业带动就业项目）和中央补助就业专项资金转移支付指标的通知》（梅市财社〔2015〕188 号）、《关于下达 2016 年度省级就业和技工教育专项资金的通知》（梅市财社〔2016〕20 号）文件，省市将创业常规类补贴资金 371 万元分别下达各县（市、区）、区域性（特色性）创业孵化基地建设补助资金 2000 万元下达分配梅县。</p> <p>2017 年，根据《关于提前下达 2017 年度就业及技工教育专项资金的通知》（梅市财社〔2016〕148 号）、《关于下达 2017 年就业及技工教育专项资金的通知》（粤财社〔2017〕41 号）文件，省市将创业常规类补贴资金 754 万元分别下达各县（市、区）、区域性（特色性）创业孵化基地建设补助资金 1000 万元下达分配梅县。</p> |
| 18 | 潮州 | 建成区域性（特色性）创业孵化基地 1 个，增加创业孵化面积 4000 平方米，可容纳创业孵化户数 93 户。全市建设认定的各类创业孵化基地达到 3 家，累计进驻企业 87 家，累计带动就业 0.5 万人。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 19 | 河源 | 根据上年度各县区资金结余及工作任务完成情况以及下一年度工作任务分配创业常规类补贴资金；区域性创业孵化基地建设补助资金专款专用，用于孵化基地建设。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

|    |    |                                                                                                                                                                                                                                          |
|----|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 20 | 汕尾 | 我市创业带动就业专项资金实行国库集中支付和财政管理的有关规定执行，专款专用。各项目支出按批准的预算执行，无虚列项目支出、截留、挤占、挪用项目资金和超标准开支情况。有完善的资金管理使用制度，未设立支出专户，所有资金通过国库就业资金专户直接支付，资金拨付程序规范、透明。                                                                                                    |
| 21 | 云浮 | 省补助我市的创业带动就业专项资金全部实行财政专户和收支两条线管理，严格按照专项资金使用管理办法的规定执行。其中创业常规类补贴由用款单位提出申请，经人社部门审批，财政部门审核确定后采取集中支付的方式，由财政将款项直接拨付到请款单位；电商创业孵化基地项目补助全部通过政府招标采购的方式管理及使用。需要分配下达到各县（市、区）的专项资金，由人社部门做出分配方案，报局长办公会议通过，经财政部门核准后将资金下达各县（市、区），超过 50 万元的资金分配报市政府审核后下达。 |

## 二、过程

该指标主要从资金管理和事项管理两个方面考察项目的支出率、支出规范性、量化指标、程序规范性、监管有效性情况，指标分值共 25 分，评价得分为 21.11 分，得分率为 88.2%。

### （一）资金管理

该指标主要从资金支付和支出规范性两个维度来评价资金的支出率与支出规范性情况，指标分值共 13 分，评价得分为 10.29 分，得分率为 79.15%。（注：因 2018 年资金已经下拨完毕，但大部分地市尚未使用，故 2018 年专项资金支出情况未列入评分范围）

#### 1. 资金支付

该项指标的分值为 6 分，评价得分为 4.49 分，得分率 74.83%。

比较该专项下的各类用途资金的支出情况发现，支持创新创业项目支出率较高，创业常规类补贴支出率偏低，反映出在实际工作中，创业创新项目扶持工作开展顺利，而创业常规类补贴的宣传、申请、审批工作有待加强。

表 11 专项资金整体支出情况

| 项目名称       | 项目资金总额（万元） | 实际使用金额（万元） | 资金支出率（%） |
|------------|------------|------------|----------|
| 创业常规类补贴    | 47320.00   | 22035.20   | 46.57    |
| 支持创业创新项目支出 | 1765.00    | 1722.00    | 97.56    |
| 孵化基地建设补助   | 106720.00  | 84100.40   | 78.80    |
| 省级创业引导基金   | 35000.00   | 35000.00   | 100.00   |
| 合计         | 190805.00  | 142857.60  | 74.87    |

表 12 现场评价的 8 地市专项资金支出情况

| 地市 | 2017 年 GDP 总量省内名次 | 创业常规类补贴 |        | 孵化基地建设补贴 |       | 资金合计    |          |
|----|-------------------|---------|--------|----------|-------|---------|----------|
|    |                   | 金额（万元）  | 支出率（%） | 金额（万元）   | 支出执行率 | 金额（万元）  | 总体支出率（%） |
| 惠州 | 5                 | 2828.04 | 29     | 5100     | 92    | 7948.04 | 70       |
| 江门 | 9                 | 2218.92 | 83.21  | 3300     | 99.95 | 5538.92 | 93.24    |
| 珠海 | 10                | 2184.97 | 78.7   | 1000     | 53.6  | 3364.97 | 72.37    |

|    |    |         |       |      |       |          |       |
|----|----|---------|-------|------|-------|----------|-------|
| 肇庆 | 12 | 1525.72 | 100   | 1000 | 100   | 2525.72  | 100   |
| 梅州 | 17 | 1698.12 | 67.06 | 3300 | 100   | 4998.12  | 88.81 |
| 潮州 | 18 | 1324.9  | 35.67 | 2800 | 76.10 | 4124.9   | 63.11 |
| 河源 | 19 | 1960.44 | 73.2  | 2300 | 51.79 | 4260.44  | 59.65 |
| 云浮 | 21 | 1315.58 | 33.58 | 2000 | 52.83 | 3315.58  | 45.19 |
| 合计 |    |         |       |      |       | 36076.69 | 74.21 |

## 2. 支出规范性

该项指标的分值为 7 分，评价得分为 5.8 分，得分率 82.86%。

评价结果显示：各地市基本能够按照省财政专项资金管理办法及集中支付制度执行，专项资金的使用范围合规，补助标准统一，未发现虚列支出，截留、挤占、挪用专项资金等违法违规行为。但评价也发现，部分样本单位，如河源市、肇庆市、江门市、珠海市，未对专项资金设置专账进行单独核算；部分样本单位由相关事务局统一核算各部门的收支，在核算时亦未设置专账；此外，存在市级汇总数据与区县级明细数据加总不一致的情况及创业专项资金与就业专项资金混用的情况；另外，河源市尚未实施电算化，依然采用手工记账。

## （二）事项管理

该指标主要从实施程序和管理情况两个方面来评价专项资金的事项管理过程情况，指标分值共 12 分，评价得分为 10.82 分，得分率为 90.17%。

## 1. 实施程序

该指标分值为 8 分，评价得分为 7.13 分，得分率 89.13%。评价结果显示，多数项目能按专项资金管理办法及相关制度规定，开展招投标、施工、监理、验收等工作，项目方案调整按规定履行报批手续。评价也发现，个别项目存在立项审批、施工合同、监理合同三者名称不一的问题。

## 2. 管理情况

该指标分值为 4 分，评价得分 3.69 分，得分率 92.25%。评价发现，多数孵化基地能够建立有效的管理机制，开展相关的创业孵化服务，个别孵化基地的内部管理有待改进，具体得分情况见下表。

表 13 现场评价的 8 地市的事项管理情况表

| 地<br>市 | 实施程序 |                                           | 管理情况 |                                                      | 事项管<br>理 |
|--------|------|-------------------------------------------|------|------------------------------------------------------|----------|
|        | 得分   | 扣分理由                                      | 得分   | 扣分理由                                                 |          |
| 惠州     | 4    | 惠州一市级孵化基地应发的补助资金长期无着落                     | 2    | 惠州大学生创业孵化基地入孵企业出勤率低；孵化服务外包给四家公司；运营团队主要功能为物业管理；运营费用高企 | 6        |
| 江门     | 8    | ——                                        | 4    | ——                                                   | 12       |
| 珠海     | 8    | ——                                        | 4    | ——                                                   | 12       |
| 肇庆     | 8    | ——                                        | 4    | ——                                                   | 12       |
| 梅州     | 6    | “梅兴华丰产业聚集带现代创业孵化园”的立项批复、施工建设合同、监理合同上的名称不一 | 4    | ——                                                   | 12       |

|      |      |                     |      |                       |       |
|------|------|---------------------|------|-----------------------|-------|
| 潮州   | 8    | ——                  | 4    | ——                    | 12    |
| 河源   | 7    | “创业培训”部分学员签名不规范，扣1分 | 3.5  | “创业培训”部分学员签名不规范，扣0.5分 | 10.5  |
| 云浮   | 8    | ——                  | 4    | ——                    | 12    |
| 均值   | 7.13 |                     | 3.69 |                       | 10.82 |
| 综合得分 |      |                     |      |                       | 10.82 |

### 三、产出

该指标主要从经济性和效率性两个方面考察预算成本控制、完成进度、完成质量和完成数量情况，指标分值共25分，评价得分为24.75分，得分率为99%。

#### （一）经济性

该指标分值为5分，评价得分为5分，得分率100%。预算执行进度与事项完成程度基本匹配，支出结果未超过预算。

#### （二）效率性

##### 1. 完成进度

该指标分值为5分，评价得分5分，得分率100%。受评地市项目能按进度计划完成相应工作。

##### 2. 完成质量

该指标分值为5分，评价得分4.75分，得分率95%。具体得

分情况如下表：

表 14 现场评价 8 地市完成质量情况表

| 地市   | 完成质量 |                                                                                              |
|------|------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | 得分   | 扣分理由                                                                                         |
| 惠州   | 3    | 省市共建的孵化基地由旧办公楼改建而成，楼道狭窄，空间压抑，布局不够合理；入孵企业出勤率低；运营团队主要功能为物业管理，孵化服务外包给四家公司，营运成本高企；未见孵化企业毕业率统计数据。 |
| 江门   | 5    | ——                                                                                           |
| 珠海   | 5    | ——                                                                                           |
| 肇庆   | 5    | ——                                                                                           |
| 梅州   | 5    | ——                                                                                           |
| 潮州   | 5    | ——                                                                                           |
| 河源   | 5    | ——                                                                                           |
| 云浮   | 5    | ——                                                                                           |
| 综合得分 | 4.75 |                                                                                              |

### 3. 完成数量

该三级指标分“创业培训人数达标”（5分）和“创业扶持人项目数达标”（5分）2个四级指标，指标分值共10分，评价得分10分，得分率100%。具体得分情况如下表：

表 15 现场评价 8 地市“完成数量”情况表

| 地市   | 创业培训人数达标 |      | 创业扶持项目数达标 |      |
|------|----------|------|-----------|------|
|      | 得分       | 扣分理由 | 得分        | 扣分理由 |
| 惠州   | 5        |      | 5         |      |
| 江门   | 5        |      | 5         |      |
| 珠海   | 5        |      | 5         |      |
| 肇庆   | 5        |      | 5         |      |
| 梅州   | 5        |      | 5         |      |
| 潮州   | 5        |      | 5         |      |
| 河源   | 5        |      | 5         |      |
| 云浮   | 5        |      | 5         |      |
| 单项得分 | 5        |      | 5         |      |
| 综合得分 | 10       |      |           |      |

#### 四、效益

该指标主要从效果性和公平性 2 个方面来评价专项资金的使用绩效，指标分值共 25 分，评价得分 18.74 分，得分率 74.96%。

##### （一）效果性

该指标主要从社会效益、经济效益，和可持续发展等 3 个维度来评价专项资金使用的绩效结果，指标分值共 20 分，评价得分 14.11 分，得分率 70.55%。

##### 1. 社会效益

该三级指标下设“创业常规类补贴支出增长率”、“城镇登记失业率”、“失业保险参保率”和“新登记市场主体同比增长

率”4个四级指标，指标分值共8分，评价得分为6分，得分率75%。具体情况如下表：

表 16 现场评价 8 地市“社会效益”得分情况表

| 地市   | 创业类常规补贴支出增长率 |      | 城镇登记失业率  |      | 失业保险参保率 |      | 新登记注册初创企业数增长率 |      |
|------|--------------|------|----------|------|---------|------|---------------|------|
|      | 得分           | 扣分理由 | 得分       | 扣分理由 | 得分      | 扣分理由 | 得分            | 扣分理由 |
|      | 标准值为同比增长     |      | 标准值 3.5% |      | 标准值 96% |      | 标准值 10%       |      |
| 惠州   | 0            |      | 2        |      | 2       |      | 2             |      |
| 江门   | 0            |      | 2        |      | 2       |      | 2             |      |
| 珠海   | 0            |      | 2        |      | 2       |      | 2             |      |
| 肇庆   | 0            |      | 2        |      | 2       |      | 2             |      |
| 梅州   | 0            |      | 2        |      | 2       |      | 2             |      |
| 潮州   | 0            |      | 2        |      | 2       |      | 2             |      |
| 河源   | 0            |      | 2        |      | 2       |      | 2             |      |
| 云浮   | 0            |      | 2        |      | 2       |      | 2             |      |
| 单项得分 | 0            |      | 2        |      | 2       |      | 2             |      |
| 综合得分 |              |      |          |      |         |      |               |      |

资料来源：省级业务主管部门提交的材料显示，2016 年和 2017 年创业常规类补贴支出率分别 73.70 和 46.35。2017 年度创业常规类补贴支出率未达到 50%，且比 2016 年度减少幅度达-27.35%，故评价小组认为该项指标得分为 0 分。

## 2. 经济效益

该三级指标下设“SYB 培训合格率”和“入孵企业毕业率”2个四级指标，指标分值共6分，评价得分2.11分，得分率35.17%。具体情况如下表：

表 17 现场评价 8 地市“经济效益”得分情况表

| 地市   | SYB 培训合格率  |            | 入孵企业毕业率 |        |
|------|------------|------------|---------|--------|
|      | 得分         | 扣分理由       | 得分      | 扣分理由   |
|      | 标准值 80.87% |            |         |        |
| 惠州   | 2.18       | 合格率 72.75% | 0       | 未见数据支撑 |
| 江门   | 2.06       | 合格率 68.7%  | 0       | 未见数据支撑 |
| 珠海   | 2.72       | 合格率 90.74% | 0       | 未见数据支撑 |
| 肇庆   | 2.36       | 合格率 78.77% | 0       | 未见数据支撑 |
| 梅州   | 2.44       | 合格率 81.36% | 0       | 未见数据支撑 |
| 潮州   | 0.85       | 合格率 28.29% | 0       | 未见数据支撑 |
| 河源   | 2.27       | 合格率 75.83% | 0       | 未见数据支撑 |
| 云浮   | 1.97       | 合格率 65.81% | 0       | 未见数据支撑 |
| 单项得分 | 2.11       |            | 0       |        |
| 综合得分 | 2.11       |            |         |        |

### 3. 可持续发展

该指标下设“创业带动就业人数增长”、“创业带动就业人数增长”2个四级指标，指标分值共6分，评价得分6分，得分率为100%。

#### （二）公平性

该指标通过“公众满意度”这一指标反映，指标分值5分，评价得分4.25为，得分率85%。具体情况见下表：

表 18 受益群体满意度情况表

| 地市        | 受益群体满意度 |        |
|-----------|---------|--------|
|           | 得分      | 扣分理由   |
| 惠州        | 4       | 政策宣传不够 |
| 江门        | 4       | 政策宣传不够 |
| 珠海        | 4       | 政策宣传不够 |
| 肇庆        | 4       | 政策宣传不够 |
| 梅州        | 5       | ——     |
| 潮州        | 4       | 政策宣传不够 |
| 河源        | 5       | ——     |
| 云浮        | 4       | 政策宣传不够 |
| 综合得分 4.25 |         |        |

资料来源：

（1）新登记市场主体同比增长率依据全省 2015-2017 年的平均增长率为标准值，计算而得，达到或超过标准值的得满分，未达标准值的按照实际值/标准值\*指标分值计算。

（数据来源：广东省人力资源和社会保障厅《2015-2017 年创业带动就业专项资金自评报告》）

（2）SYB 培训合格率根据省人社厅职训局提供的 2015-2017 年 3 个年度全省平均合格率 80.87%为标准值，用实际合格率/标准合格率\*指标分值，计算而得。

（3）孵化基地规范性该栏根据省人社厅 2015-2017 年建设创业孵化基地“一十百千万”的目标实现情况评分，每完成 1 个得 1 分，由于“千”与“万”目标未实现或者缺数据支持，此二目标不得分。

（4）城镇登记失业率根据 2015-2017 年度广东省人民政府工作报告中的全省城镇登记失业率目标 3.5%为评分标准，达到或低于标准值的得 5 分，超过标准值的不得分（数据来源：《2018 年 1 月 25 日广东省代省长马兴瑞在广东省第十三届人民代表大会第一次会议上作政府工作报告》

[http://www.gd.gov.cn/govpub/gzbg/szf/http://news.southcn.com/gd/content/2018-02/02/content\\_180670819.htm](http://www.gd.gov.cn/govpub/gzbg/szf/http://news.southcn.com/gd/content/2018-02/02/content_180670819.htm)

（5）创业常规类补贴支出同比增长率根据全省 2016 年和 2017 年创业常规类补贴支出

同比增长率 5%为标准值，达到或超过标准值得满分，未达标准值不得分。

（6）城镇新增失业保险参保人数与新增就业人数比根据 2017 年全省新增失业保险参保人数 143.9 万与 2017 年全省新增城镇就业人数 148.9 万之比为标准值，若大于 96% 则得 5 分，低于标准值的按照实际值/标准值\*指标分值计算而得。

（数据来源：2017 年度广东省社会保险信息披露-广东省人力资源和社会保障厅  
(<http://www.gdhrss.gov.cn/zfxxgkgzndbg/20180706/13785.html>)；

《2018 年 1 月 25 日广东省代省长马兴瑞在广东省第十三届人民代表大会第一次会议上作政府工作报告》

[http://news.southcn.com/gd/content/2018-02/02/content\\_180670819.htm](http://news.southcn.com/gd/content/2018-02/02/content_180670819.htm)