

附件

广东省财政厅 2023 年法治政府 建设年度报告

2023 年，广东省财政厅坚持以习近平法治思想为指导，深入贯彻落实党的二十大关于法治建设重大决策部署，紧密围绕省委“1310”具体部署，全面推进依法行政依法理财，推动法治财政建设取得新成绩。

一、深入学习宣传贯彻习近平法治思想，准确把握财政法治建设的正确方向。厅党组高度重视财政法治工作，发挥“头雁”作用，带头研究部署、统筹推进全省财政法治工作。**一是切实履行推进法治建设第一责任人职责。**厅主要负责人担任全省财政法治建设领导小组组长，切实履行财政法治建设重要组织者、推动者和实践者职责，不定期听取财政法治建设工作汇报，面向全省党政正职开展财政业务培训，将预算管理法规、严守财经纪律等作为重要宣讲内容，把依法理财要求传递至全省各市县。持续探索年度述法工作机制，每个处室开展书面述法，以法治视角检视财政工作，确保在法治轨道上推进各项财政工作。**二是扎实开展党的二十大精神和习近平法治思想学习宣传。**厅党组牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，有力有序有效开

展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上下功夫见实效。将学习党的二十大精神、习近平法治思想、习近平总书记关于财政工作的重要论述作为厅党组理论学习中心组、各党支部专题学习的“重头戏”、“示范课”，并通过“宪法宣传周”、“财政大讲堂”、“财学”平台等，多形式多层次开展习近平法治思想学习宣传。**三是注重把习近平法治思想落实到财政工作中。**厅党组深刻把握推进法治政府建设的新部署新要求，认真研究广东财政法治工作的新思路，提出依法行政依法理财的新举措。如深入推进省以下财政体制改革，健全县级基本财力保障长效机制，促进县域高质量发展。研究制定横琴粤澳深度合作区财政管理体制的意见，创新建立省财政直接联系合作区财政管理体制。又如，常抓不懈坚决遏制新增隐性债务，持续推进专项债券管理改革创新，推动资金使用管理持续提质增效。

二、依法全面履行财政职能，为广东经济社会发展提供坚实财政保障。聚焦习近平总书记赋予广东的使命任务，紧紧围绕省委“1310”具体部署，依法全面履行财政职能，为经济社会发展提供有力保障。**一是推动经济持续企稳向好。**锚定年初财政收支预算目标，多措并举，推动全省一般公共预算收入完成13851.3亿元，较上年执行数增长4.3%，保持平稳运行；奋力克服去年

支出高基数影响，推动全省一般公共预算支出完成 18510.9 亿元，有力保障中心工作。积极落实精准支持科技创新、制造业和中小微企业的税收优惠政策。用足用好地方政府债券，支撑全省固定资产投资平稳增长。**二是推动重大部署落实落地。**围绕省委“1310”具体部署，先后出台财政支持“百县千镇万村高质量发展工程”、高质量建设制造强省、绿美广东生态建设、产业有序转移等政策文件。统筹安排“百千万工程”建设资金 1490 亿元、制造业发展资金 272.43 亿元、绿美广东生态建设 88.78 亿元，全方位支持我省高质量发展。**三是持续深入保障改善民生。**全省民生类支出 13030 亿元，占一般公共预算支出的比重保持在七成，实现“只增不减”。办好省十件民生实事，全省投入资金 778.1 亿元。聚焦人民群众急难愁盼问题短板，谋划实施“民生十大工程五年行动计划”，以重点工程、重点项目破解民生难题，牵引带动我省民生事业发展五年实现大提升。**四是支持加快建设更高水平法治广东平安广东。**投入 74.48 亿元，加强公共安全治理体系和粤港澳大湾区法治建设，持续强化公共安全。投入 118.27 亿元，支持司法体制综合配套改革，推进“一站式”诉讼服务中心、基层法庭建设。

三、聚焦提升财政管理规范化法制化，深入推动财政工作改革创新。以提升财政管理规范化法制化水平为落脚点，深入推进

预算管理改革、降本增效、数字财政应用、财会监督各项改革工作。**一是深化预算管理改革，完善财政促进区域协调发展机制。**制定省以下财政体制改革实施方案，进一步规范省以下政府间财政关系，推动财政省直管县体制扩围到全部57个县（市）。创新建立省财政直接联系横琴合作区财政管理体制，将11项省级财政行政职权委托由区财政局实施，给予合作区更大发展自主权。**二是探索降本增效新举措，规范提升财政资源配置效益。**持续完善以项目管理为重点的预算管理模式，省级年初预算到位率从70%提升至92%，带动提升全省预算管理水平。在教育、科技、卫生健康等领域开展设备租赁试点，减轻基层出资压力和使用成本。出台省直行政事业单位国有资产共享共用管理试行办法，推动调剂共享低效运转、闲置、超标准配置的国有资产等。**三是加快推进数字财政应用，规范预算编制执行监督。**加强数据应用，构建贯通预算管理全生命周期的监控体系，监测结果直达省、市、县、镇四级系统用户。研究制定财政数据应用总体框架，开展财政数据应用工作，提升全省管财理财水平，推动“线上财政厅局”建设取得实效。**四是加强财会监督，有效保障中央重大决策部署贯彻落实。**在全省开展财会监督专项行动、预算执行监督专项行动、重点民生资金专项整治、政府购买服务专项整治等财会监督系列检查，严厉打击财务会计违法违规行为，有效地保障中央重大决

策部署在广东贯彻落实。

四、健全财政制度库建设，构建立改废释长效机制。以健全财政制度库建设为抓手，以提高法规规章、规范性文件质量为重点，开展财经政策文件清理，高质量做好财政立法研提各项工作。

一是完善财政政策制度管理。健全完善广东财政制度库，通过完善查询条件和分类功能、在移动平板部署制度库、在地市财政局全面推广使用制度库，为全省财政干部职工规范办文办事提供支撑。**二是扎实开展财经政策文件清理。**制定清理方案，明确清理责任、对象、标准、程序和时限要求，对超 5 年财经政策性文件开展多轮梳理，清理文件共计 135 件，初步完成文件废止工作。

三是强化规范性文件制定和管理。研究制定出台《省级财政科研项目资金管理监督办法（2023 年修订）》等规范性文件，并做好相应政策解读工作。建立规范性文件动态管理，印发《广东省财政厅规范性文件制定和管理规范》，完善规范性文件全链条管理。加强党内规范性文件备案审查，出具审查意见逾 80 件。**四是高质量研提立法意见。**立足财政职能，研究制定《转来厅征求意见法规规章、规范性文件办理有关工作规定》，从财政政策资金保障的依据、能力、效益等方面高质量研提立法意见，办理《广东省制造业高质量发展条例》《广东省科技创新条例》等 10 余件地方立法财政意见研提工作。

五、强化行政执法能力建设，持续推进严格规范公正文明执法。从强化执法能力提升、执法案卷评查、行政执法监督、执法三项制度落实四个方面入手，持续推进严格规范公正文明执法。

一是强化执法能力提升。结合主题教育，以“全省地市财政部门行政执法工作情况”为题开展调查研究，提出三项行动九项措施。组织参加全国学习贯彻习近平法治思想暨强化行政执法能力建设专题培训。开展财政执法质量提升行动，在“财学”推送执法课程，组织学习培训。开展年度学法考试，全厅执法人员全员参与、全员优秀。

二是强化执法案卷评查。在广州、汕尾、阳江市分片区组织开展全省财政行政执法案卷评查工作，由各地组成评查小组开展交叉检查，对工作开展较好、执法质量高的地区进行表扬，对执法案卷质量低的地区督促改进，推动各地在查中改，在改中学，提升执法水平。

三是强化行政执法监督。加强执法案件前端风险把关，将法制审核关口前移，推行法制机构、执法处室、法律顾问三方合议机制，对政府采购领域和会计、资产评估行业监管中发现的问题，在案件调查阶段即从事实、结果、程序等方面进行全面审核，确保依法依规作出处理处罚。全年共计组织合议 30 多次，纠正、提醒执法案件办理意见 20 余件。

四是强化执法三项制度落实。严格执行行政执法三项制度，扎实做好行政许可和行政处罚“双公示”工作；配备一批执法设备，完善财

政行政执法全过程记录机制；加强财政行政执法法制审查，保障严格规范公正文明执法。认真开展行政复议和行政诉讼工作，全年办理行政复议 10 件、行政诉讼 7 件，做到零败诉。

六、加强财政法治宣传教育，提升干部职工法治素养。从科学部署普法活动、创新普法方式、运用新媒体数字化丰富普法新模式的角度，加强财政法治宣传教育，牢固干部职工法治意识。

一是牵引带动全省财政系统深入开展法治宣传教育活动。印发《2023 年广东财政法治宣传教育工作安排》、厅年度普法工作计划，为全省财政系统普法工作提供指导。建立地市财政局定期报送普法动态机制，择优选登“谁执法谁普法”、“地市之窗”栏目。开展全省财政系统“八五”普法中期评估，跟踪督办普法工作开展情况。组织开展全省财政系统学法考试，以考促学，促进法治思维和能力共同提升。**二是突出财政特色有效提升财政法治宣传教育效果。**结合财政管理工作需要，认真梳理收集财政案件办理中发现的普遍性、典型性问题，编印《财政典型案例汇编》，精准把握依法行政工作要求。以预算法、会计法、政府采购法、注册会计师法为重点制作“一图读懂财政法律”宣传海报。组织财政领导干部旁听法院庭审，现场沉浸式感受法律尊严。**三是创新普法方式方法推动普法工作走深走实。**开展“普法进社区”活动，参加省民法典宣传，开展群众面对面普法。组织开展“宪法

宣传周”活动。巧借信息化系统普法，参加第十八届全国法治动漫微视频作品征集活动，推选作品《逆转》获得三等奖。积极参加全省法治宣传文化节活动并在法治演讲中获得“银奖”。推选的2个创新创先案例获全省优秀普法项目，厅获得优秀组织单位。**四是运用新媒体数字化丰富普法新模式。**在“财学”平台上开辟栏目展示财政法治工作成效，及时更新习近平法治思想、新法速递、专家说法等8个学习专区。制作广东财政“税惠活力强信心”系列宣传解读视频，将普法知识视频化、条漫化，使普法更丰富生动、精准实用。全省财政干部通过图文专栏、线上课程、云竞赛、云培训等方式开展法治宣传教育，普法更加便捷高效。

省财政厅在推进法治政府建设方面虽然取得了一定成效，但还存在一些不足。**一是**社会各界对规范财政政策制定和预算管理等财政工作越来越关注，需要进一步运用法治思维和法治方式回应群众所需，提升财政部门和财政干部依法行政依法理财能力。**二是**财政普法工作面向本部门本系统多，面向公众宣传的范围和力度还不够，需要进一步运用新媒体采取新方式多角度开展财政法制宣传，拓展和深化财政普法的广度和深度。**三是**财会监督力度存在不足，专业化程度有待加强，执法质量有待进一步提高，需要进一步采取有力有效措施加强统筹，选优配强专业力量，持续提升财政行政执法水平。

下一步，省财政厅将坚持以习近平法治思想为指导，按照省委、省政府部署要求，坚持问题导向和目标导向相结合，在法治轨道上推进财政工作，进一步提升依法行政依法理财水平。一是立足更好发挥财政作为国家治理基础和重要支柱的职能作用，深入推进法治财政建设，加快建立现代财税体制，依法全面履行财政职责。二是健全完善主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责工作机制，在法治轨道上推进财政工作，护航财政高质量发展。三是积极推进财政地方立法，依法加强财政收支管理，加强财政资源统筹，强化重大战略保障。四是抓好权责清单落实，规范自由裁量权，落实行政执法“三项制度”，及时总结推广法治财政示范建设经验，以点带面提升全省财政法治水平。五是加强法治宣传教育，落实“谁执法谁普法”责任制，制定落实领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度，促进财政主责主业与普法工作深度融合。六是加强财会监督和财政法律人才队伍建设，培育高素质专业化的广东财政法治干部队伍，提升财政法治专业化水平和执法质量。